

# FEDERALISMO Y DESCENTRALIZACIÓN EN PERSPECTIVA COMPARADA

Curso 2009/2010  
(Código: 29901196)

## 1. PRESENTACIÓN

Esta asignatura ofrece una visión comparativa y transversal de los enfoques y los temas más relevantes que ha propuesto la literatura científica en ciencia política y política comparada en los últimos siglos, surgimiento, funcionamiento y consecuencias de la distribución territorial del poder en los sistemas descentralizados de gobierno, con especial referencia a los sistemas federales. El curso comienza con teorías clásicas y actuales existentes sobre el federalismo y la descentralización, para luego referirse a modelos concretos en la práctica. En cada tema del curso se recurrirá a ejemplos de fed. América sobre todo (EEUU, Canadá, Australia, Alemania, Bélgica, México, Brasil, Austria, España) estudiando lo que sabemos actualmente sobre su surgimiento y cambio, su funcionamiento, la red territorial, el rendimiento de diversos tipos de instituciones federales y su práctica, sobre las condiciones de supervivencia de las federaciones y, sobre todo, sobre su capacidad para resolver el

## 2. CONTEXTUALIZACIÓN

Las presiones actuales relacionadas con la globalización, combinadas con la necesidad de reconciliar la diversidad (étnica, religiosa, lingüística, nacionalista, etc.), la unidad y supervivencia de la necesidad de mejora de la gobernanza, ha llevado a un número creciente de Estados a considerar las ventajas e inconvenientes de la descentralización y de los sistemas políticos federales. Asimismo, las federaciones son observables presiones internas hacia la descentralización y la extensión de propuestas de reforma constitucional que responden tanto a la revitalización de las demandas de autoridades culturales como a ciertos factores externos como la globalización o la europeización. Este contexto ha conducido a una enorme expansión reciente de la literatura política que gira alrededor de la descentralización comparada.

Los conocimientos y habilidades perseguidos en la enseñanza de esta asignatura tratan de abordar un aspecto de los sistemas políticos de la mayor actualidad y controversia actual. Los alumnos en algunos casos estudiado gobierno local o algunos aspectos de la organización territorial de sus propios estados o de otros, pero prácticamente nunca han tratado en profundidad todos los elementos de un punto de vista comparativo. Con las otras asignaturas del máster que se ocupan de otras instituciones de una perspectiva comparada, esta asignatura intenta cubrir esa laguna en el conocimiento sus orígenes y consecuencias. Aquí se desarrollará, por tanto, esta temática de forma extensa e intensa. Con esta asignatura se espera que el alumno pueda abordar los trabajos de investigación también los conducentes a la obtención del título de doctor.

## 3. REQUISITOS PREVIOS RECOMENDABLES

No se requieren estudios previos pero sí es imprescindible la lectura fluida de textos en inglés para poder realizar el curso.

## 4. RESULTADOS DE APRENDIZAJE

En primer lugar, la asignatura pretende proporcionar conceptos e instrumentos analíticos para entender y ser capaz de analizar el funcionamiento y consecuencias de las instituciones y sistemas descentralizados y federales. Además, trata de proporcionar familiaridad con la asignatura teórica y las aportaciones empíricas existentes para poder valorar las discusiones y debates políticos sobre las ventajas e inconvenientes de la descentralización y el federalismo. Además, trata de proporcionar historia, funcionamiento e instituciones de varios países en cuanto a su organización territorial. Con esta asignatura, el alumno debería ser capaz de aplicar dichos conceptos y conocimientos empíricos a la realización de un estudio territorial que le sea más cercano, ya sea español, europeo o latinoamericano.

### Conocimientos (OC):

- OC1: Familiaridad con los diferentes enfoques teóricos utilizados para explicar la descentralización y el funcionamiento de sistemas políticos federales.  
 OC2: Identificar y distinguir las diferencias entre un estado federal, un estado unitario y una combinación de estados y entre diferentes modelos de descentralización y federalismo.  
 OC3: Proposiciones consistentes concretas sobre la historia, funcionamiento e instituciones de varios países en cuanto a su organización territorial.  
 OC4: Capacidad avanzada de comparar y contrastar los rasgos más importantes de la configuración y el funcionamiento de los principales sistemas federales en el mundo.  
 OC5: Capacidad de identificar y entender los aspectos clave del proceso político en los principales sistemas federales contemporáneos, de su cambio evolutivo y de sus intentos de reforma institucional.  
 OC6: Conocimiento sobre las posibles consecuencias del gobierno federal o descentralizado y los problemas normativos principales planteados por la idea federal en sus manifestaciones teóricas y empíricas.
- Habilidades y destrezas (OD):
- OD1: Capacidad de producir análisis fundamentados y bien informados de los orígenes, formación, evolución y funcionamiento de los principales sistemas políticos federales.  
 OD2: Aplicar los conceptos y conocimientos empíricos adquiridos a la realización de un estudio individual de la realidad institucional-territorial propia o a una distante.  
 OD3: Ser capaz de examinar y evaluar interpretaciones diferentes de fenómenos territoriales así como de evaluar diferentes modelos institucionales y sus consecuencias. Tratar y evaluar las instituciones territoriales de forma crítica, incluyendo en su análisis las dimensiones éticas y prácticas del trabajo académico en la disciplina en general así como de su propio trabajo en particular.  
 OD4: Ser capaz de comunicar ideas, oralmente y por escrito, eficaz y fluidamente, siendo capaz de desarrollar argumentos razonados, sintetizando la información pertinente y ejercitando el juicio crítico.  
 OD5: Utilizar las tecnologías de la información y la comunicación y las fuentes internacionales, gubernamentales o no, de datos al emprender una investigación para la búsqueda bibliográfica, la recolección, el análisis de los datos y su presentación.  
 OD6: Tener la capacidad de aprendizaje independiente requerida para continuar el estudio profesional.

## 5. CONTENIDOS DE LA ASIGNATURA

Articulación en 6 bloques temáticos:

- Definiciones y teorías clásicas y actuales sobre el federalismo y la descentralización en política comparada: enfoques institucionalistas, económicos y sociológicos.
- Modelos de sistemas federales y tipos de descentralización: los ejemplos nacionales y la Unión Europea.
- Explicaciones del surgimiento y el cambio de los sistemas federales: teorías y ejemplos.
- El diseño y funcionamiento de los sistemas federales: representación, financiación y relaciones intergubernamentales.
- Los efectos del federalismo y la descentralización sobre la democracia, la acomodación étnica y la eficacia en las políticas públicas.
- Procesos de reforma institucional en sistemas federales: actores, procesos y resultados.

## 6. EQUIPO DOCENTE

DATOS NO DISPONIBLES POR OBSOLESCENCIA

## 7. METODOLOGÍA

El estudiante cuenta con el material necesario para afrontar el estudio de manera autónoma. A la vez, se han programado tres actividades y la entrega de 3 comentarios a lo largo del curso, más deberá enviar un texto de unas 1000 palabras sobre las lecturas según las indicaciones ofrecidas. A lo largo del curso, el profesor proporcionará a los alumnos bibliografía detallada sobre diferentes temas o federales para que el alumno sea capaz de contestar a las preguntas concretas o comparativas que el profesor plantee en las sesiones presenciales. Plan de trabajo

El alumno debe realizar las lecturas obligatorias y realizar los tres ensayos propuestos por el profesor.

## 8. BIBLIOGRAFÍA BÁSICA

Comentarios y anexos:

- Definiciones y teorías clásicas y actuales sobre el federalismo y la descentralización en política comparada: enfoques institucionalistas, económicos y sociológicos Colino, C. (2003). "La Organización Territorial del Estado", e Andrés eds. *Teoría del Estado*. Universidad Nacional de Educación a Distancia, 367-391.
- Elazar, D. J. (1990). *Exploración del federalismo*. Barcelona, Hacer/ Fundación Rafael Campalans. (cap. 2)
- Rodriguez-Pose, A. y N. Gill. (2003). "The Global Trend Towards Devolution and Its Implications", *Environment & Planning C: Government & Policy*, 21, 3, 333-351.
- Modelos de sistemas federales y tipos de descentralización: los ejemplos nacionales y la Unión Europea
- Watts, Ronald L. (2006). *Sistemas federales comparados*, Madrid: Marcial Pons. (Caps. 2 y 8)
- Hueglin, T. y A. Fenna (2006). *Comparative Federalism: A systematic Inquiry*. Broadview Press. (55-84)
- McKay, D. (2001). *Designing Europe. Comparative Lessons from the Federal Experience*, Oxford, Oxford University Press. (8-22)
- Explicaciones del surgimiento y el cambio de los sistemas federales: teorías y ejemplos
- Stepan, A. (2001). "Toward a New Comparative Politics of Federalism, (Multi)Nationalism, and Democracy: Beyond Rikerian Federalism", en Stepan, *Arguing Comparative Politics*, Oxford: Oxford University Press, (315-361).
- Ziblatt, D. (2006). *Structuring the State: the formation of Italy and Germany and the puzzle of federalism*. Princeton: Princeton University Press. 1-17.
- Burgess, Michael (2006) *Comparative Federalism: Theory and Practice*. Londres: Routledge: 76-100.
- El diseño y funcionamiento de los sistemas federales: representación, financiación y relaciones intergubernamentales
- Colomer, J. M. (1999). "Las instituciones del federalismo", *Revista Española de Ciencia Política*, 1, 1, 41-54.
- Watts, Ronald L. (2006). *Sistemas federales comparados*, Madrid: Marcial Pons. (Caps. 4 y 9)
- Cameron, D. (2001). "Las estructuras de las relaciones intergubernamentales", *Revista Internacional de Ciencias Sociales*, 167. Número Especial sobre federalismo. Edición en Español.
- Los efectos del federalismo y la descentralización sobre la democracia, la acomodación étnica y la eficacia en las políticas públicas
- Colino, C. (2002). "Diseño institucional y eficacia de las políticas. El federalismo y la política medioambiental", en M. Grau y A. Mateos eds. *Análisis de políticas públicas en España: enfoques y casos*, Valencia: Tirant lo Blanch.
- Linz, J. J. (1999). "Democracia, multinacionalismo y federalismo", *Revista Española de Ciencia Política*, 1, 1, 7-40.
- Ottinger, H., S. Lelfried y F. G. Castles (2005). *Federalism and Welfare State. New World and European Experiences*, Cambridge: Cambridge University Press. 1-45.
- Procesos de reforma institucional en sistemas federales: actores, procesos y resultados
- Arojo Gil, A. (2004). "Presente y futuro del federalismo alemán", *Cuadernos de Alzate*, 30, 15-36.
- Roller, E. (2002). "Reforming the Spanish Senate: Mission Impossible?", *West European Politics*, 25, 4, 69-92.
- Benzt, Arthur, (1994) "A Forum of Constitutional Deliberation? A Critical Analysis of the Experience of the Joint Commission on the Constitution", *German Politics* 3 (December), 99-117.

## 9. BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA



Comentarios y anexos:

Rodden, Jonathan. 2004. "Comparative Federalism and Decentralization: On Meaning and Measurement", *Comparative Politics* 36 (4): 481-500.

Treisman, Daniel. 2007. *The architecture of government: rethinking political decentralization*, New York/Cambridge: Cambridge University Press.

Garrett, Geoffrey y Jonathan Rodden 2003. "Globalization and Decentralization," en Miles Kahler y David Lake, eds., *Globalization and Governance*, Princeton University Press.

Grindle, Merilee. 2000. *Audacious Reforms: Institutional Invention and Democracy in Latin America*, Baltimore and London: The John Hopkins University Press.

Grindle, Merilee S. 2007. *Going Local. Decentralization, Democratization, and the Promise of Good Governance*, Princeton: Princeton University Press.

Bermeo, Nancy. 2002. "A New Look at Federalism: The Import of Institutions." *Journal of Democracy* 13 (2): 96-110.

Aparicio, M. A. (1999). *La descentralización y el federalismo: nuevos modelos de autonomía política (España, Bélgica, Canadá, Italia y Reino Unido)*, Barcelona, Cedecs.

Argüello, E. ed (2004). *Federalismo y autonomía*, Barcelona: Ariel.

Blindenbacher, R. y A. Koller 2003. *Federalism in a Changing World: Learning from Each Other*, McGill-Queens University Press.

Michael Burgess & John Pinder (Eds.) (2007) *Multinational Federations*, London: Routledge.

Giménez Montero, A. 2003. *Federalismo fiscal. Teoría y práctica*, Valencia: Tirant lo Blanch.

Moreno, L. (2007). La federalización de España. Poder político y territorio, Madrid, Siglo XXI.

WAA (2006) Organización territorial de los Estados Europeos. Vol. II. Especial Monográfico de la Revista Parlamentaria de la Asamblea de Madrid. Asamblea de Madrid.

Gibson, Edward L. 2004. *Federalism. Latin America in Comparative Perspective*, Baltimore: Johns Hopkins University Press.

O'Neill, Kathleen. 2003. "Decentralization as an electoral strategy." *Comparative Political Studies* 36 (9): 1068-1091. [B]

Garman, Christopher, Stephan Haggard, and Eliza Willis. 2001. "Fiscal Decentralization: A Political Theory with Latin American Cases." *World Politics* 53 (January): 205-236. [B]

#### 10. RECURSOS DE APOYO AL ESTUDIO

Páginas web sobre descentralización y federalismo

Institutos de Investigación

Center for State Constitutional Studies, Rutgers University, New Jersey/USA

<http://www.camline.rutgers.edu/statecon/>

Center for the Study of Federalism, Temple University, Philadelphia/USA

<http://www.temple.edu/federalism/>

Europäisches Zentrum für Federalismus-Forschung, Tübingen/Germany

<http://www.federalismus.de>

Forum of Federations, Ottawa/Canada

<http://www.forumfed.org>

Institut für Federalismus, Innsbruck/Austria

<http://www.federalismus.at>

Institut für Federalismus- und Regionalismussforschung (SFeRe), Europäische Akademie (EURAC) Bozen-Bolzano/Italy

<http://www.eurac.edu/Ora/Minipolitics/SFeRe/>

Institute of Federalism, University of Fribourg/Switzerland

<http://www.federalism.ch>

Institute of Intergovernmental Relations, Queen's University, Kingston/Canada

<http://www.iigr.ca>

International Association of Centers for Federal Studies

<http://www.iacfs.org>

Observatori de l'evolució de les institucions, Departament de Dret, UFF, Estudi Comparat Sobre els Sistemes Competencials en Estats Politicament Descentralitzats

[http://www.upf.edu/dret/adm/obsel/ca/document.htm?url=doc\\_docum.htm](http://www.upf.edu/dret/adm/obsel/ca/document.htm?url=doc_docum.htm)

Revistas

Publius. The Journal of Federalism.

Regional and Federal Studies.

Revista d'Estudis Autonòmics i Federals 1, 2005----

Federalism. 1, 2001----

<http://www.ciff.on.ca/ciff.html/research/bv1n2/bria1.htm>

Jahrbuch des Federalismus. Federalismus, Subsidiarität und Regionen in Europa, 1, 2000----

#### 11. TUTORIZACIÓN Y SEGUIMIENTO

La tutorización de la asignatura se realizará a través del curso virtual, el correo electrónico y las consultas telefónicas. El estudiante deberá seguir el calendario de actividades propuesto y planificar la realización del examen final de curso.

Por teléfono: lunes, 16.00-20.00 - tfo: 91 398 70 09

Por correo electrónico: atención permanente en horario laboral - e-mail: [poli@poli.uned.es](mailto:poli@poli.uned.es)

#### 12. EVALUACIÓN DE LOS APRENDIZAJES

La calificación final se obtiene de la elaboración de trabajos (35%) y del trabajo final de curso o el examen (65%).

#### 13. COLABORADORES DOCENTES

Véase equipo docente.

Ámbito: GUI - La autenticidad, validez e integridad de este documento puede ser verificada mediante el "Código Seguro de Verificación (CSV)" en la dirección <https://sede.uned.es/valida/>



C5CD6B889CDA34BE6161434CF8F8CA582