

ÍNDICE

<i>Relación de autores</i>	17
<i>Presentación</i>	25
<i>Introducción. EL SISTEMA POLÍTICO Y SUS ELEMENTOS</i>	29
<i>(Pilar Chávarri e Irene Delgado)</i>	
1. El sistema político y su estudio	31
2. Forma de gobierno y sistema político	34
3. Estructura territorial del poder político	37
4. Sistema electoral y elecciones	40
5. Cultura política y comportamiento político	44
6. Partidos políticos y sistemas de partidos	47
7. Otros actores políticos	51
8. Políticas públicas	52
9. Bibliografía	54
<i>Capítulo 1. EL SISTEMA POLÍTICO DE GRAN BRETAÑA</i>	59
<i>(Irene Delgado Sotillos)</i>	
1. Introducción	61
2. Formación político-constitucional	61
2.1. El Estado moderno	61
2.2. Fuentes y principios de la Constitución británica	70
3. Las instituciones políticas	72
3.1. La Corona	72
3.2. El Parlamento	74
4. El gobierno de gabinete	78
4.1. El Primer Ministro	83
5. La administración central	84
6. Los actores políticos y el proceso representativo	86
6.1. Partidos políticos y sistema de partidos	86
6.2. Elecciones y comportamiento electoral	91
7. La cultura política	96

8. Los grupos de presión.....	99
9. Relaciones intergubernamentales.....	101
9.1. El gobierno local.....	101
9.2. La Unión Europea.....	103
10. Bibliografía.....	104

Capítulo 2. EL SISTEMA POLÍTICO DE FRANCIA: LA V REPÚBLICA..... 111 *(Pilar Chávarri Sidera)*

1. Antecedentes históricos.....	113
1.1. Constituciones revolucionarias.....	115
1.2. Constituciones napoleónicas.....	116
1.3. Constituciones monárquicas.....	117
1.4. Constitución revolucionaria republicana.....	118
1.5. Las Constituciones del II Imperio.....	119
1.6. Las constituciones republicano-parlamentarias.....	120
2. La V República: caracteres generales.....	122
3. El Presidente de la República.....	125
4. El Gobierno.....	132
4.1. Nombramiento del Primer Ministro.....	133
4.2. Los poderes del Primer Ministro.....	136
4.3. La organización del Gobierno.....	137
5. La Administración francesa.....	139
6. El Parlamento.....	141
6.1. Elección de la Asamblea Nacional y del Senado.....	142
6.2. Organización y funcionamiento.....	143
6.3. Funciones del Parlamento.....	145
7. El Consejo Constitucional.....	151
8. Vida política: Partidos y sistema de partidos.....	152
8.1. Los partidos políticos.....	152
8.2. El sistema de partidos de la V República.....	161
9. Los sindicatos.....	165
10. La política europea e internacional de Francia.....	167
11. Bibliografía.....	169

Capítulo 3. EL SISTEMA POLÍTICO DE LA REPÚBLICA FEDERAL DE ALEMANIA. 171 *(Juan Carlos Monedero)*

1. Estado federal, Estado de derecho, Estado de partidos: antecedentes históricos de la cultura política alemana.....	173
---	-----

1.1. Alemania fin de siglo: el cierre de una época	173
1.2. Fases de la política alemana	176
1.2.1. La era Guillermina	177
1.2.2. La República de Weimar	178
1.2.3. El nazismo alemán: el Tercer Reich	186
1.2.4. La Alemania dividida	190
1.2.5. La Alemania unificada	195
2. La Ley Fundamental de Bonn	198
3. La organización federal del Estado	201
4. El Presidente Federal	206
5. El Parlamento	208
5.1. El Bundestag (<i>Dieta Federal</i>)	209
5.2. El Bundesrat (<i>Consejo Federal</i>)	215
5.3. El proceso legislativo	217
6. El Gobierno y la administración	220
7. El poder judicial	224
8. La participación política	228
8.1. El sistema electoral	228
8.2. El sistema de partidos	231
8.3. Los grupos de presión	238
8.4. Los medios de comunicación	241
9. La política europea de Alemania y las relaciones internacionales ..	243
10. Bibliografía	245
 Capítulo 4. EL SISTEMA POLÍTICO DE ITALIA	 249
(<i>Miguel Ángel Ruiz de Azúa</i>)	
1. Antecedentes históricos	251
1.1. La larga marcha hacia la unidad italiana. El Estatuto Albertino de 1848	251
1.2. Las fases de la Unidad	252
1.3. El ascenso de Mussolini al poder	256
1.4. La Constituyente	259
2. El Parlamento	261
2.1. El funcionamiento del Parlamento	265
3. El Presidente de la República	271
4. El Gobierno	274
4.1. Funciones del Presidente del Consejo y del Gobierno	276
5. El Poder judicial	278

6. Órganos auxiliares.....	279
7. La Corte constitucional	280
8. Las regiones.....	281
9. La administración pública	284
10. La vida política en Italia.....	285
10.1. Los partidos políticos	285
10.2. Los grupos de presión.....	296
11. Bibliografía	300
 Capítulo 5. EL SISTEMA POLÍTICO DE SUIZA.....	301
<i>(Benita Benéitez)</i>	
1. Introducción	303
2. Formación político-constitucional	303
2.1. La Confederación Helvética	303
2.2. Fuentes y principios de la Constitución Suiza	308
3. El sistema Federal	309
3.1. El Estado Federal	309
3.2. Los Cantones suizos.....	309
3.3. Las Comunas.....	311
4. Las instituciones políticas.....	313
4.1. La Asamblea Federal.....	313
4.2. El Consejo Federal.....	314
4.3. El Tribunal Federal.....	317
5. La democracia en Suiza.....	318
5.1. Democracia directa y de consenso.....	318
5.2. Derechos políticos del ciudadano	322
a. La iniciativa popular.....	322
b. El referéndum.....	324
c. El sistema de milicias	326
6. Los actores políticos y el proceso representativo	327
6.1. Partidos políticos y sistema de partidos	327
6.2. Elecciones y comportamiento electoral.....	328
7. Conclusiones.....	330
8. Bibliografía	330

Capítulo 6. EL SISTEMA POLÍTICO DE BÉLGICA	335
(Mónica Méndez Lago)	
1. Introducción	339
2. Análisis histórico-político	341
3. Las principales instituciones políticas	342
3.1. Jefatura del Estado	342
3.2. El Parlamento	343
3.3. El Gobierno	347
3.4. El Poder Judicial	351
3.5. Organización territorial	352
4. Los actores políticos	354
4.1. Los partidos políticos y el sistema de partidos	354
4.2. Los grupos de presión y sindicatos	363
5. La cultura política	366
5.1. Participación política	367
5.2. El sistema electoral y las elecciones	368
6. Bibliografía	372
Capítulo 7. EL SISTEMA POLÍTICO DE LOS PAÍSES BAJOS	377
(Eliseo López)	
1. Análisis histórico-político	379
2. Las instituciones políticas	386
2.1. El Parlamento	386
2.2. El Gobierno	391
2.3. El poder judicial y otras instituciones del Estado	397
2.4. La organización territorial	399
2.5. El sistema electoral	400
3. La cultura política: pilarización y despilarización	402
4. Los partidos políticos	406
5. Las elecciones	412
6. El sistema de partidos	415
7. Los grupos de presión	419
8. Bibliografía	421
Capítulo 8. EL SISTEMA POLÍTICO DE DINAMARCA	423
(Lourdes López Nieto)	
1. Introducción	425
2. Evolución histórico-política	426

3. Organización constitucional y vida política	429
4. El poder legislativo	430
5. El poder ejecutivo	432
5.1. La Jefatura del Estado	432
5.2. El Gobierno	433
6. La organización territorial	438
7. El sistema judicial	440
8. El sistema representativo	441
8.1. El sistema electoral	441
8.2. Las instituciones de democracia directa	446
9. Partidos políticos y grupos de presión	446
10. El comportamiento electoral	449
11. Bibliografía	451
 Capítulo 9. EL SISTEMA POLÍTICO DE LA FEDERACIÓN RUSA	453
<i>(Jesús de Andrés)</i>	
1. Introducción	455
2. La creación y evolución de la URSS	456
3. La formación del actual sistema político ruso	461
3.1. La desaparición de la URSS	461
3.2. La nueva Rusia	467
4. La Constitución de 1993	470
5. El Presidente	472
6. La Asamblea Federal	473
7. La etapa de Yeltsin: la consolidación del sistema	475
8. De Putin a Medvédev: dinámicas políticas y modificación del sistema	487
9. Bibliografía	499
 Capítulo 10. EL SISTEMA POLÍTICO DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA	503
<i>(Yolanda Casado)</i>	
1. Introducción	507
2. Análisis histórico-político	509
2.1. La primera fundación de los Estados Unidos: del Primer Congreso Continental a la Confederación	509
2.2. La Constitución de 1787	512
2.3. Hacia una conciencia nacional: la permanencia de la Unión y la abolición de la esclavitud	516

2.4. La conquista de los derechos civiles, Vietnam y el Watergate..	517
2.5. Expansión y crisis del gobierno federal: del «New Deal» a la revolución conservadora de los ochenta	518
2.6. La proyección en el sistema internacional.....	521
3. La Presidencia.....	522
3.1. Organización.....	524
3.2. Recursos informales	528
4. El Congreso.....	530
4.1. Organización.....	533
5. El sistema judicial	535
5.1. Estructura federal	537
6. Los partidos políticos.....	539
7. Los grupos de presión.....	542
8. Las elecciones.....	545
8.1. Participación electoral.....	548
9. Bibliografía	551
Capítulo 11. EL SISTEMA POLÍTICO DE CANADÁ.....	553
<i>(Mireia Grau Creus y Mónica Méndez Lago)</i>	
1. Introducción	559
2. Análisis histórico-político.....	559
2.1. Los imperios coloniales de Gran Bretaña y de Francia en América del Norte	560
2.2. La proximidad de los Estados Unidos de América como con- dicionante	561
2.3. La vinculación cultural y política con Gran Bretaña	562
3. La Constitución canadiense	564
4. Principales instituciones políticas.....	565
4.1. La Monarquía y el Gobernador General.....	565
4.2. El Parlamento	566
4.3. El Gobierno	571
4.4. El Poder Judicial	574
5. Organización territorial.....	576
6. Los actores políticos.....	580
6.1. Los partidos políticos y el sistema de partidos	580
6.2. Los grupos de presión	587
7. Las elecciones y el sistema electoral.....	590
7.1. El sistema electoral.....	590

7.2. La participación política.....	593
8. La cultura política.....	595
9. Bibliografía	598
Capítulo 12. EL SISTEMA POLÍTICO DE JAPÓN.....	603
<i>(Paloma Román Marugán)</i>	
1. Antecedentes históricos.....	605
2. La Constitución.....	608
3. Las Instituciones.....	610
3.1. El Emperador.....	610
3.2. La Dieta.....	611
3.3. El Gobierno y la Administración Pública.....	613
3.4. El poder judicial	616
4. La dinámica y el proceso político.....	617
4.1. La cultura política.....	617
4.2. Los actores políticos.....	620
4.3. El sistema electoral.....	631
5. Las relaciones intergubernamentales	634
6. A modo de conclusión	636
7. Bibliografía	637
Capítulo 13. EL SISTEMA POLÍTICO DEL REINO DE MARRUECOS.....	643
<i>(Ana Isabel Planet)</i>	
1. Introducción	647
2. Antecedentes históricos de la política nacional	647
2.1. Pervivencia de las estructuras tradicionales de poder	649
2.2. La lucha entre la monarquía y las fuerzas políticas por la hegemonía en el juego político.....	650
3. Una monarquía constitucional.....	651
4. Constitucionalismo y sistema político	652
4.1. La evolución del texto constitucional.....	653
4.2. La reforma constitucional de 1996.....	655
4.2.1. Nuevos procedimientos legislativos.....	656
4.2.2. El reforzamiento del ejecutivo.....	656
4.2.3. La renovación del poder del Rey	657
4.3. La reforma constitucional de 1996: el funcionamiento de un sistema de gobierno.....	658
4.4. La Constitución de 2011 a la luz de la «primavera árabe»	658

5. La organización territorial del Estado.....	662
5.1. Una nueva «Ley de regionalización».....	664
5.2. La regionalización, estrategia política.....	665
5.3. La Constitución de 2011 y la regionalización.....	666
6. El Parlamento y el poder legislativo.....	666
7. Gobierno y Administración.....	667
8. El Poder Judicial.....	667
9. La élite del poder y las relaciones entre los poderes del Estado	668
10. La participación política.....	669
10.1. Los partidos políticos	670
10.2. Sindicatos y vida política.....	675
10.3. Los procesos electorales en las últimas décadas.....	676
11. Las vinculaciones supranacionales.....	677
12. Análisis global del sistema político.....	679
13. Bibliografía.....	679
 Capítulo 14. EL SISTEMA POLÍTICO DE TURQUÍA.....	681
<i>(Antonio Ávalos Méndez)</i>	
1. Del Imperio Otomano a la República turca: las constituciones políticas turcas.....	683
2. Las piezas fundamentales: el ejército y la elite gobernante.....	689
3. Orígenes del sistema turco: el kemalismo	695
4. Los órganos constitucionales.....	697
4.1. El Poder Legislativo	698
4.2. El Poder Ejecutivo.....	699
4.3. El Poder Judicial	702
4.4. El Tribunal Constitucional.....	703
5. La sociedad turca y los partidos políticos actuales. El sistema elec- toral.....	704
6. Bibliografía comentada.....	707

1. EL SISTEMA POLÍTICO Y SU ESTUDIO

La expresión formas de organización política hace referencia al conjunto de plurales modos en los que los seres humanos han organizado su convivencia política a lo largo de los siglos. Si ya es difícil alcanzar un acuerdo que goce del unánime respaldo acerca de qué deba entenderse por convivencia política, más arduo resulta aún coincidir en qué queremos denotar al hablar de formas de organización política. No obstante, puede convenirse en que esta expresión, formas de organización política, puede ser someramente —y con las debidas reservas— equiparada a la de sistema político, en tanto entendamos éste en sentido amplio.

Si bien el análisis de las plurales formas en las que los seres humanos han organizado su convivencia ha ocupado a estudiosos desde la Antigüedad Clásica, esas aproximaciones no constituyeron una disciplina académica, en sentido estricto, hasta finales de siglo XIX o principios del XX. Es a partir de entonces cuando podemos hablar de la Ciencia Política como disciplina, en un sentido moderno, con un ámbito propio, un objeto y unos métodos específicos y diferenciados.

Los estudios tradicionales de Ciencia Política solían concentrar su atención en los aspectos formales de las instituciones de las que se habían dotado los hombres para ordenar su vida política. Se analizaban la configuración de las estructuras políticas con las que las sociedades organizaban su convivencia, fundamentalmente desde la perspectiva de la comparación jurídico-histórica formal. No sería hasta finales de siglo XIX y principios del XX cuando se comenzó a estudiar la política desde una nueva perspectiva, no centrada en la teoría del Estado y sus instituciones estáticas: estos estudios comenzarían a interesarse por los hechos sociales reales y empíricos, adoptando métodos y conceptos de otros campos del saber, como la sociología y la psicología, para medir objetivamente esa realidad política. Se adoptaba una perspectiva inductiva, basada en la observación y en la medición de los

nuevos temas de la Ciencia Política: las relaciones de poder, el comportamiento político de los ciudadanos y las elites, las actitudes y opiniones, los procesos políticos...

Esos precedentes dieron lugar a la expansión de lo que acabaría siendo el enfoque mayoritario en la Ciencia Política, tras la denominada revolución conductista, que ponía el acento en el comportamiento de los individuos y en los procesos políticos, así como en los métodos y técnicas científicas de observación y medición de la realidad social, base de la inducción para la elaboración de modelos generalizables que fueran susceptibles de ser traducidos en teorías y leyes sobre el funcionamiento de *la política*, contrastables empíricamente y con valor explicativo y predictivo.

El estudio de la política todavía experimentó sucesivas convulsiones, de la mano de la teoría de sistemas, introducida y adaptada al ámbito de los análisis politológicos por David Easton; de la revolución posconductista, que intentó matizar las pretendidas certezas y la asepsia «científicas», así como los excesos «cientificistas» de la metodología conductista; de la *tercera* revolución, la de la teoría de la elección racional (Downs, Olson, Riker), que atiende a las decisiones que adoptan los individuos, actores racionales, en su actuar político, y que entiende éste como un proceso de cálculo racional entre distintas opciones a partir de un grado de información y unos intereses determinados (la acción política es percibida como una acción racional, entendida en términos de eficiencia, para alcanzar los fines o satisfacer los intereses del individuo); y de las corrientes neoinstitucionalistas (Skocpol, March y Olsen, Thelen y Steinmo), que a partir de los años 80 volvieron a mirar hacia las instituciones (ahora en sentido amplio y dinámico) estudiando las influencias y consecuencias que de ellas se pueden derivar, a modo de contexto, para el procesos político y los actores que en él se desenvuelven. Todas estas corrientes influyen en la forma en la que en nuestros días la Ciencia Política aborda su esquivo y polisémico objeto de conocimiento. Sin descartar ninguna de ellas de antemano y desde una perspectiva ecléctica y sinérgica, se exponen a continuación los aspectos más relevantes de lo que podemos entender por sistema político y sus componentes que, con la intención de propiciar la comparación, constituirá el objeto de estudio en las páginas que siguen a esta Introducción.

La noción de sistema político procede, originariamente, de la teoría de sistemas, desarrollada en el ámbito de la Sociología a partir de los estudios de

Parsons. Fue David Easton quien, en los años 50, introdujo este paradigma en la Ciencia Política, alejándose de la concepción parsoniana que concebía la arena política como un subsistema de la sociedad. Easton (1973) propuso una orientación conceptual asentada en una serie integrada de categorías empíricamente relevantes que permita interpretar la vida política como un sistema de conducta. Para ello, consideró necesario atender más a los procesos de los sistemas que a las formas estructurales (que venían constituyendo el objeto de los estudios de la Ciencia Política hasta entonces), ya que éstas sólo pueden —en su opinión— entenderse cabalmente tras haber establecido inequívocamente las funciones características de los sistemas políticos. El objetivo era estudiar cómo logra persistir un sistema político dado en el *ambiente* en el que está imbuido y cómo reacciona frente a las influencias y tensiones que inciden sobre él. Un sistema político perdurará si cumple sus dos funciones básicas: «asignar valores para una sociedad dada y lograr que la mayoría de sus miembros acepten esas asignaciones como obligatorias, al menos la mayor parte del tiempo» (Easton, 1973: 9 ss. y 221 ss.).

El resultado es un análisis del sistema político en términos dinámicos, que permite interpretar los procesos políticos como un flujo continuado y entrelazado de conductas. El sistema político está inmerso en un medio real (*ambiente total*) que le es necesario para su existencia y con el que establece interacciones e *intercambios* recíprocos que someten al sistema político a toda una serie de influencias, tensiones y perturbaciones que actúan sobre él y provocan, en función de cómo reaccione a las mismas, bien su modificación o bien su estabilidad y persistencia. Esas influencias adoptan, en el análisis de Easton, la forma de insumos o *inputs* (apoyos para el sistema político y sus autoridades, si son positivos, y demandas, si son negativos). A su vez, el sistema reacciona a esas influencias y proyecta al ambiente su respuesta en la forma de exumos o *outputs*, decisiones obligatorias y medidas políticas que influyen a su vez en ese *ambiente*, provocando una nueva respuesta en éste, que adoptará la forma de una nueva tanda de *inputs* para el sistema político.

En este proceso circular es fundamental la información que precisan las autoridades acerca de los efectos que produce cada una de sus decisiones y de las reacciones que en la forma de nuevos *inputs* generan, para poder responder adecuadamente a los mismos. De esta forma, se establece un circuito de retroalimentación cuyo estudio y comprensión permitirá explicar los procesos por los que el sistema político consigue hacer frente a la tensión y,