Programa

Hacienda Pública

512074

Curso 2011 - 2012

Facultad
de Derecho

HACIENDA PÚBLICA

FACULTAD DE DERECHO UNED

PROGRAMA DE LA ASIGNATURA CURSO 2011-2012

En este apartado se recogen los bloques temáticos, los temas y los títulos de los epígrafes que conforman el Programa de la asignatura, es decir, los contenidos de la *Hacienda Pública* que se han seleccionado para que sean estudiados y aprendidos por los alumnos matriculados en ella.

En primer lugar es muy importante decir que el texto de referencia para la preparación de la asignatura es el libro de Antonio Bustos Gisbert "*Curso básico de Hacienda Pública*", editado por Colex. Madrid, 2011.

La edición de este texto de 2007 es válida este curso para la preparación de la asignatura.

En la Guía del Curso, que no se reproduce aquí, y para cada uno de los temas del Programa, el alumno podrá encontrar además del mismoa:

◊ un breve **resumen de sus objetivos** y/o contenidos,

◊ un conjunto de **ejercicios de autoevaluación**, en forma

- de preguntas tipo test o
- de verdadero o falso,

con indicación en cada caso de cuáles son las respuestas correctas,

◊ un **glosario de los términos** o conceptos más importantes utilizados en los diferentes temas del Programa y circunscrito

básicamente en sus definiciones a las establecidas en el texto base recomendado y, por último,

◊ un conjunto de **actividades recomendadas para que el alumno las realice por su cuenta** y cuyas respuestas o resoluciones correctas se podrán encontrar en el libro del profesor Bustos Gisbert

***Lecciones de Hacienda Pública: Cuaderno de soluciones.* Antonio Bustos Gisbert. Editorial Colex. Madrid**

Para conseguir, en beneficio del alumno, la máxima coordinación entre esta Guía, el Programa de la asignatura y el texto básico recomendado para su preparación, tanto en la determinación de los objetivos de cada uno de los temas del Programa, como en la selección de los términos del glosario y en la redacción de las actividades complementarias o ejercicios prácticos recomendados, se ha contado (como de algún modo ya se había anticipado en estas mismas líneas) con la participación del profesor Bustos Gisbert, a quien corresponde específicamente la autoría de la redacción de los objetivos específicos de cada tema y las mencionadas actividades o ejercicios prácticos recomendados para cada uno de ellos.

1.- BLOQUES TEMÁTICOS DEL PROGRAMA

I. El Sector Público

II. El presupuesto

III. Las funciones del Sector Público

IV. Los ingresos públicos

V. El federalismo fiscal

2.- RELACIÓN DE TEMAS

TEMA 1.- El Sector Público como sujeto económico de la Hacienda Pública: concepto y delimitación.

TEMA 2.- Los objetivos económicos del Sector Público

TEMA 3.- El análisis positivo del Sector Público: comportamiento de los agentes y evolución del sector público.

TEMA 4.- El Presupuesto: concepto, principios y ciclo. Las leyes de estabilidad presupuestaria.

TEMA 5.- Los fallos del mercado y la intervención económica del Sector Público.

TEMA 6.- Los bienes preferentes y la redistribución de la renta

TEMA 7.- Los ingresos públicos y su clasificación

TEMA 8.- La imposición directa

TEMA 9.- La imposición indirecta

TEMA 10.- La Hacienda descentralizada y la Hacienda supranacional

3.- RELACIÓN INTEGRADA DE BLOQUES, TEMAS Y EPÍGRAFES CON UNA BREVE DESCRIPCIÓN DE SUS CONTENIDOS Y OBJETIVOS BÁSICOS

I. El Sector Público

TEMA 1.- El Sector Público como sujeto económico de la Hacienda Pública: concepto y delimitación

◊ Epígrafes:

1.1.- Introducción

1.2.- La delimitación del Sector Público

1.3.- El Sector Público en los Presupuestos Generales

1.4.- Principales índices de medida del Sector Público:

1.4.1.- Índices de tamaño del Sector Público basados en los gastos públicos

1.4.2.- Índices basados en los ingresos.

1.4.3.- Otros índices de medida.

1.5. Comparación internacional del Sector Público.

TEMA 2.- Los objetivos económicos del Sector Público

◊ Epígrafes:

2.1.- Introducción

2.2.- La asignación de los recursos

2.3.- La distribución de la renta

2.4.- La estabilidad económica

2.5.- El crecimiento económico

2.6.- Las proposiciones normativas y positivas en la Hacienda Pública

TEMA 3.- El análisis positivo del Sector Público: comportamiento de los agentes y evolución del Sector Público

◊ Epígrafes:

3.1.- Introducción

3.2.- La teoría del Estado y de las constituciones

3.3.- Los agentes:

3.3.1.- Los votantes

3.3.2.- Los políticos

3.3.3.- Los grupos de presión

3.3.4.- Los funcionarios

3.4.- Las teorías sobre el crecimiento del gasto público:

3.4.1.- Explicaciones basadas en la demanda del gasto público

3.4.2.- Justificaciones basadas en la oferta del gasto público

3.4.3.- Un enfoque basado en la interacción de la demanda y la oferta.

3.5.- Una explicación del crecimiento del Sector Público en España

II. El presupuesto

TEMA 4.- El Presupuesto: concepto, principios y ciclo. Las leyes de estabilidad presupuestaria

◊ Epígrafes:

4.1.- Introducción

4.2.- El concepto de presupuesto

4.3.- El ciclo presupuestario:

4.3.1.- La fase de elaboración

4.3.2.- Fase de discusión y aprobación

4.3.3.- La fase de ejecución

4.3.4.- La fase de control

4.4.- Los principios presupuestarios clásicos:

4.4.1.- Los principios políticos

4.4.2.- Los principios contables

4.4.3.- Los principios económicos.

4.5.- La crisis de los principios presupuestarios

4.6.- Las leyes de estabilidad presupuestaria: un cambio de orientación

III. Las funciones del Sector Público

TEMA 5.- Los fallos del mercado y la intervención económica del Sector Público.

◊ Epígrafes:

5.1.- Introducción

5.2.- Las condiciones de eficiencia en la provisión de bienes públicos puros.

5.3.- El monopolio y la competencia imperfecta. Las formas de regulación del monopolio:

5.3.1.- No intervención

5.3.2.- La legislación antitrust

5.3.3.- El establecimiento de impuestos.

5.3.4.- Fijación de un límite a los beneficios

5.4.- Los efectos externos y sus posibles soluciones:

5.4.1.- La responsabilidad extracontractual.

5.4.2.- La regulación pública.

5.4.3.- El establecimiento de impuestos.

5.4.4.- Los permisos.

TEMA 6.- Los bienes preferentes y la redistribución de la renta

◊ Epígrafes:

6.1.- Introducción

6.2.- Los bienes preferentes y los bienes prohibidos

6.3.- El derecho a la salud y a la sanidad

6.3.1.- Los efectos de la prestación gratuita de los servicios sanitarios

6.3.2.- Centros públicos y centros privados

6.4.- Estudio de la educación

6.4.1.- Justificación de la intervención pública

6.4.2.- Principales políticas en materia de educación

6.5.- El papel del Sector Público en la redistribución: justificación y medios

6.5.1.- La justificación teórica del proceso redistributivo

6.5.2.- El debate sobre los mecanismos de redistribución

6.6.- Los salarios de inserción social y el impuesto negativo sobre la renta

6.7.- Los programas de Seguridad Social

6.8.1.- Justificación de los programas públicos de Seguridad Social

6.8.2.- Sistemas alternativos de pensiones

6.8.3.- Efectos económicos del sistema de Seguridad Social

6.8.- La crisis del Estado del Bienestar como redistribuidor de la renta

IV. Los ingresos públicos

TEMA 7.- Los ingresos públicos y su clasificación

◊ Epígrafes:

7.1.- Introducción

7.2.- La clasificación de los ingresos públicos

7.3.- Los elementos básicos de un tributo

7.4.- La clasificación de los impuestos: principales figuras impositivas.

7.5.- Clases de progresividad:

7.5.1.- La progresividad legal

7.5.2.- La progresividad real

7.6.- Los principios tributarios:

7.6.1.- Principio de simplicidad

7.6.2.- Principio de suficiencia

7.6.3.- Principio de equidad

7.6.4.- Principio de neutralidad

7.6.5.- La compatibilidad entre los diferentes principios tributarios

7.7.- Los ingresos extraordinarios:

7.7.1.- La deuda pública y el problema de la carga

7.7.2.- La venta de patrimonio público

7.7.3.- El señoreaje y la inflación como impuesto

TEMA 8.- La imposición directa

◊ Epígrafes:

8.1.- Introducción

8.2.- Las diferentes modalidades del Impuesto sobre la Renta y el problema de la definición de renta

8.3.- El tratamiento delas distintas fuentes de renta

8.3.1.- El tratamiento favorable de las rentas del trabajo

8.3.2.- El tratamiento de los dividendos

8.3.3.- El tratamiento de las rentas en especie.

8.3.4.- El tratamiento de las plusvalías y minusvalías

8.4.- Problemas planteados por la progresividad del impuesto:

8.4.1.- El problema de la unidad contribuyente

8.4.2.- Las rentas generadas en un plazo superior a un año

8.4.3.- Las rentas irregulares

8.4.4.- El efecto de la inflación en el impuesto y la progresividad en frío

8.5.- El impuesto de sociedades:

8.5.1.- Justificación

8.5.2.- El problema de la doble imposición de los dividendos

8.6.- La imposición sobre la riqueza:

8.6.1.- El Impuesto sobre el Patrimonio Neto

8.6.2.- El Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones

8.7.- Efectos económicos de la imposición directa:

8.7.1.- Una cuestión previa: el problema del fraude

8.7.2.- Efectos sobre la oferta de trabajo

8.7.3.- Efectos sobre el ahorro

8.7.4.- Efectos sobre la adopción de riesgos

TEMA 9.- La imposición indirecta

◊ Epígrafes:

9.1.- Introducción

9.2.- Justificación y modelos de imposición indirecta

9.3.- La elección entre impuestos indirectos:

9.3.1.- El principio de neutralidad

9.3.2.- El principio de suficiencia

9.3.3.- El principio de simplicidad

9.4.- El Impuesto sobre el Valor Añadido: Sistemas alternativos en el diseño del IVA.

9.5.- Los impuestos especiales:

9.5.1.- Justificación

9.5.2.- Estructura de los impuestos especiales en España

9.6.- El Impuesto sobre Transmisiones Patrimoniales
9.7.- Efectos económicos de la imposición indirecta

V. El federalismo fiscal

TEMA 10.- La Hacienda descentralizada y la Hacienda supranacional

◊ Epígrafes:

10.1.- Introducción
10.2.- La distribución de funciones
10.2.1.- La asignación de recursos
10.2.2.- La distribución de la renta
10.2.3.- La estabilidad económica
10.2.4.- El crecimiento económico
10.3.- Los principios de la descentralización de los tributos
10.3.1.- La inclusión de los nuevos principios tributarios
10.3.2.- El replanteamiento de los principios tributarios
10.4.- El endeudamiento en el caso de las haciendas descentralizadas
10.5.- Las transferencias intergubernamentales
10.6.- El presupuesto comunitario:
10.6.1.- Principales gastos y políticas comunitarias
10.6.2.- El sistema de ingresos del presupuesto comunitario
10.6.3.- La reforma de la Hacienda Europea
10.7.- Los problemas de la armonización fiscal