

# LA HACIENDA PÚBLICA DESCENTRALIZADA Y SU FINANCIACIÓN

Curso 2013/2014

(Código: 26607058)

## 1. PRESENTACIÓN

Esta asignatura pretende introducir al estudiante en el análisis del federalismo fiscal, entendido como disciplina que se encarga de analizar el funcionamiento de la actividad económica financiera del sector público y su financiación cuando ésta aparece descentralizada y se desarrolla por diferentes niveles de gobierno.

En los últimos 30 años España ha vivido un intenso proceso de descentralización política, administrativa y financiera que puede calificarse como un proceso amplio, rápido y positivo. En un período de tiempo históricamente muy corto, las Comunidades Autónomas (CCAA) y las Entidades Locales se han transformado en el nivel de gobierno responsable de los principales servicios públicos que afectan a la ciudadanía, de modo que el país ha alcanzado un grado de descentralización incluso mayor que el de algunos países federales. En el campo de la descentralización del poder tributario también se han producido importantes avances, aunque algo lejos todavía del amplio proceso descentralizador de las competencias de gasto. Además los amplios e intensos cambios mencionados se han producido en un periodo de tiempo muy corto, especialmente si lo comparamos con otros procesos de descentralización en el contexto internacional. La valoración de este proceso no puede ser más que positiva. Nuestro país, en la actualidad, es un país económica y socialmente más vertebrado, donde se ha podido desarrollar la diversidad de los distintos territorios manteniendo niveles aceptables de equidad. El proceso descentralizador, a pesar de los problemas, ha conseguido excelentes resultados en cuanto a la mejora de la eficiencia en la prestación de servicios, la redistribución de la renta, el desarrollo de los distintos territorios y el aumento de la cohesión social.

En Estados descentralizados como el nuestro el proceso de desarrollo de las políticas públicas en sus distintas fases – diseño, elaboración, gestión y evaluación- se lleva a cabo en la actualidad por diferentes niveles de gobierno. Tener una idea clara de la distribución de poder existente entre dichos niveles de gobierno, en sus distintas facetas de regulación, competencias de gasto y capacidad de generar ingresos, es un requisito fundamental para un correcto logro del desarrollo eficiente y eficaz de las políticas públicas. Asimismo, resulta de gran interés comprender las relaciones intergubernamentales que se producen entre dichos niveles de gobierno en la medida que la mayoría de las políticas públicas se desarrollan de forma compartida y no de forma exclusiva.

La aproximación que se plantea se realiza tanto desde una perspectiva teórica como práctica. En primer lugar se pretende mostrar los fundamentos teóricos y los instrumentos analíticos básicos para poder adentrarse en el funcionamiento de los estados descentralizados. A continuación se dedica una especial atención al funcionamiento del sistema español, como un caso particular de descentralización. Se profundiza en la descentralización del gasto y del ingreso entre los distintos niveles de gobierno: estatal, autonómico y local y se pone especial énfasis en el funcionamiento de los sistemas de financiación que articulan dicha descentralización.



## 2.CONTEXTUALIZACIÓN

La asignatura *Hacienda Pública Descentralizada y su financiación* pertenece a la especialidad en Dirección y Administración Pública del Máster Universitario en Dirección Pública, Políticas Públicas y Tributación por la UNED. Se trata de una asignatura optativa del primer cuatrimestre, con una carga lectiva de 5 créditos ECTS.

Con esta asignatura se pretende que el estudiante sea capaz de comprender y conocer los elementos, estructura y recursos del sector público en los ámbitos de la dirección, de la gestión y de la administración de las políticas públicas y de poder realizar con garantías, autonomía, solidez y madurez estudios e investigaciones cualificadas en el ámbito que es propio del sector público español.

Todo ello sin perjuicio de contribuir a la formación del estudiante en competencias genéricas propias del Máster, como son la capacidad para gestionar y analizar los elementos que conforman un problema para desarrollar ideas y realizar razonamientos con la finalidad de buscar soluciones al mismo, la capacidad de fijar objetivos a alcanzar, planificar y programar actividades en relación a éstos y organizar y gestionar los recursos necesarios para alcanzar dichos objetivos o la de adquirir y desarrollar estrategias de aprendizaje autónomo.

## 3.REQUISITOS PREVIOS RECOMENDABLES

Los exigidos para la realización del Máster.

## 4.RESULTADOS DE APRENDIZAJE

Al terminar el curso el estudiante debe:

- Conocer el ámbito normativo y positivo de la distribución de competencias entre los diferentes niveles de gobierno.
- Identificar los principales desequilibrios financieros en Estados descentralizados.
- Conocer la estructura institucional del sector público español y la distribución de funciones presupuestarias entre distintos niveles de gobierno.
- Conocer los principios y características de la financiación autonómica y local.

## 5.CONTENIDOS DE LA ASIGNATURA

BLOQUE PRIMERO: ASPECTOS TEÓRICOS DEL FEDERALISMO FISCAL

1. La organización de los sectores públicos multinivel: distribución de competencias entre distintos niveles de gobierno en Estados descentralizados.

1.1 La asignación de competencias de gasto.

1.2 La asignación de competencias de ingreso.



- 1.3 Distribución del poder y grado de descentralización: índices de medida de la descentralización.
- 2. Equilibrios y desequilibrios financieros.
  - 2.1 Las transferencias intergubernamentales: concepto y tipología.
  - 2.2 Los desequilibrios verticales y las transferencias de suficiencia
  - 2.3 Los desequilibrios verticales y las transferencias de nivelación.

## BLOQUE SEGUNDO: LA DESCENTRALIZACION EN EL CASO ESPAÑOL

- 3. Hacienda pública autonómica y su financiación
  - 3.1 Estructura institucional
  - 3.2 Competencias y gasto autonómico.
  - 3.3 La financiación de las CCAA de régimen común.
  - 3.4 La financiación de las CCAA de régimen foral
- 4. Hacienda pública local a y su financiación
  - 4.1 Estructura institucional
  - 4.2 Competencias y gasto local
  - 4.3 La financiación de las Entidades Locales

## 6.EQUIPO DOCENTE

- [JOSE MANUEL TRANCHEZ MARTIN](#)
- [ANA HERRERO ALCALDE](#)

## 7.METODOLOGÍA

La metodología de impartición será de enseñanza a distancia (on-line) a través de la Plataforma Alf de la UNED, con el apoyo presencial del Profesor-Tutor, a través del Centro Asociado. La apuesta de la UNED por la importancia de las nuevas tecnologías permite ofrecer un Título con plenas garantías adaptado al EEES.



## 8. BIBLIOGRAFÍA BÁSICA

ISBN(13): 9788480082402

Título: LA FINANCIACIÓN DEL ESTADO DE LAS AUTONOMÍAS: PERSPECTIVAS DE FUTURO (2007)

Autor/es: Lago Peñas, S. (Coord.) ;

Editorial: INSTITUTO DE ESTUDIOS FISCALES

Buscarlo en librería virtual UNED

Buscarlo en bibliotecas UNED

Buscarlo en la Biblioteca de Educación

Buscarlo en Catálogo del Patrimonio Bibliográfico

ISBN(13): 9788484429197

Título: FEDERALISMO FISCAL (2003)

Autor/es: Giménez, A ;

Editorial: EDITORIAL TIRANT LO BLANCH

Buscarlo en librería virtual UNED

Buscarlo en bibliotecas UNED

Buscarlo en la Biblioteca de Educación

Buscarlo en Catálogo del Patrimonio Bibliográfico

ISBN(13): 9788487432958

Título: LA FINANCIACIÓN LOCAL EN ESPAÑA: RADIOGRAFÍA DEL PRESENTE Y PROPUESTAS DE FUTURO (2008)

Autor/es: Suárez Pandiello, J. (Coord.) ;

Editorial: FEMP

Buscarlo en librería virtual UNED

Buscarlo en bibliotecas UNED

Buscarlo en la Biblioteca de Educación

Buscarlo en Catálogo del Patrimonio Bibliográfico

Comentarios y anexos:

BIBLIOGRAFIA BÁSICA ADICIONAL

KING, D.N. (1988): "La Economía de los Gobiernos Multinivel", Instituto de Estudios Fiscales, Madrid.

BOADWAY, R Y SHAH, A. (2007): "Intergovernmental fiscal transfers: principles and practice". The World Bank. Public Sector, Governance and Accountability Series. Washington DC.

LÓPEZ LABORDA, J. (2010): "La reforma del sistema de financiación de las Comunidades Autónomas: descripción, primera



valoración y algunas cuestiones pendientes" en "Informe sobre Federalismo fiscal en España, 2009. Barcelona, IEB

RUIZ-HUERTA, J. y GARCÍA, M.A. (2010): "La reforma del modelo de financiación autonómica de 2001. Una valoración del acuerdo de julio de 2009", en "Informe sobre Federalismo fiscal en España, 2009. Barcelona: IEB.

DE LA FUENTE, (2009): "El nuevo acuerdo de financiación regional: un análisis de urgencia". Colección de Estudios Económicos 08/09 FEDEA.

## 9.BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA

ISBN(13): 9781858983554  
Título: THE ECONOMICS OF FISCAL FEDERALISM AND LOCAL FINANCE  
Autor/es: Oates, Wallace E. ;  
Editorial: EDWARD ELGAR

Buscarlo en librería virtual UNED

Buscarlo en bibliotecas UNED

Buscarlo en la Biblioteca de Educación

Buscarlo en Catálogo del Patrimonio Bibliográfico

ISBN(13): 9781858984483  
Título: FINANCING DECENTRALIZED EXPENDITURES :  
Autor/es: Ahmad, Ehtisham ;  
Editorial: EDWARD ELGAR

Buscarlo en librería virtual UNED

Buscarlo en bibliotecas UNED

Buscarlo en la Biblioteca de Educación

Buscarlo en Catálogo del Patrimonio Bibliográfico

ISBN(13): 9781862871236  
Título: ECONOMIC UNION IN FEDERAL SYSTEMS  
Autor/es: Saunders, Cheryl ;  
Editorial: FEDERATION PRESS

Buscarlo en librería virtual UNED

Buscarlo en bibliotecas UNED

Buscarlo en la Biblioteca de Educación

Buscarlo en Catálogo del Patrimonio Bibliográfico

ISBN(13): 9788434420236



Título: HACIENDA AUTONÓMICA :  
Autor/es:  
Editorial: ARIEL

Buscarlo en librería virtual UNED

Buscarlo en bibliotecas UNED

Buscarlo en la Biblioteca de Educación

Buscarlo en Catálogo del Patrimonio Bibliográfico

ISBN(13): 9788434421431  
Título: MANUAL DE HACIENDA AUTONÓMICA Y LOCAL (1998)  
Autor/es: Monasterio Escudero,C ; Suárez Pandiello,J ;  
Editorial: ARIEL

Buscarlo en librería virtual UNED

Buscarlo en bibliotecas UNED

Buscarlo en la Biblioteca de Educación

Buscarlo en Catálogo del Patrimonio Bibliográfico

ISBN(13): 9788470880889  
Título: FEDERALISMO FISCAL  
Autor/es: Pérez Jiménez, Pablo Pedro ;  
Editorial: INSTITUTO DE ESTUDIOS DE ADMINISTRACIÓN LOCAL

Buscarlo en librería virtual UNED

Buscarlo en bibliotecas UNED

Buscarlo en la Biblioteca de Educación

Buscarlo en Catálogo del Patrimonio Bibliográfico

ISBN(13): 9788471969040  
Título: LOS EQUILIBRIOS FINANCIEROS EN EL ESTADO DE LAS AUTONOMÍAS (1991)  
Autor/es: López, M.D. ;  
Editorial: INSTITUTO DE ESTUDIOS FISCALES

Buscarlo en librería virtual UNED

Buscarlo en bibliotecas UNED

Buscarlo en la Biblioteca de Educación

Buscarlo en Catálogo del Patrimonio Bibliográfico



ISBN(13): 9788480080934  
Título: INFORME SOBRE LA REFORMA DEL SISTEMA DE FINANCIACIÓN AUTONÓMICA  
Autor/es:  
Editorial: INSTITUTO DE ESTUDIOS FISCALES

Buscarlo en librería virtual UNED

Buscarlo en bibliotecas UNED

Buscarlo en la Biblioteca de Educación

Buscarlo en Catálogo del Patrimonio Bibliográfico

ISBN(13): 9788484321965  
Título: LAS CLAVES DE LA FINANCIACIÓN AUTONÓMICA  
Autor/es:  
Editorial: CRÍTICA

Buscarlo en librería virtual UNED

Buscarlo en bibliotecas UNED

Buscarlo en la Biblioteca de Educación

Buscarlo en Catálogo del Patrimonio Bibliográfico

#### Comentarios y anexos:

TER-MINASSIAN, T. (Ed) (1997): "Fiscal Federalism in Theory and Practice", International Monetary Fund, Washington  
D.C.FUENTES VEGA, S.: "Las obligaciones del Estado y el Presupuesto", *Revista Presupuesto y Gasto Público* nº 26, 2001.

## 10. RECURSOS DE APOYO AL ESTUDIO

El estudiante dispondrá de la plataforma virtual, concebida como la herramienta clave para desarrollar una adecuada comunicación con el Equipo Docente. La plataforma virtual permite que se pueda impartir y recibir formación, gestionar y compartir documentos y crear y participar en comunidades temáticas.

## 11. TUTORIZACIÓN Y SEGUIMIENTO

Para la tutorización y seguimiento de los estudiantes se han previsto, de acuerdo con la metodología propia de la UNED y en colaboración con el Instituto de Estudios Fiscales, un mínimo de 4 sesiones presenciales en la sede del IEF de 2 horas cada una, en las que, de forma presencial o virtual, se proporcionará apoyo a los estudiantes, se resolverán dudas, se desarrollarán actividades formativas, actividades de los Foros y de los grupos de trabajo colaborativo.

La interacción de estudiantes y Equipos Docentes se realizará a través de la plataforma ALF, mediante dos Foros: uno de carácter general, para dudas o comentarios sobre los materiales de estudio o las lecturas realizadas, atendido por el Equipo Docente; y otro creado para que los estudiantes puedan intercambiar sus opiniones.



## 12.EVALUACIÓN DE LOS APRENDIZAJES

Al final del cuatrimestre, los estudiantes serán sometidos a un examen presencial cuya finalidad será evaluar, por parte del Equipo Docente, los conocimientos adquiridos durante el curso. La nota que se obtenga en dicho examen presencial constituirá la base de la calificación final de la asignatura. No obstante, la realización de los trabajos y de las actividades propuestas durante el curso por el profesorado en el campus virtual servirán para subir nota, siempre que en dicho examen se haya obtenido un mínimo de 5 (aprobado).

## 13.COLABORADORES DOCENTES

Véase equipo docente.

